

پیوست شماره (۱)
ضوابط مالی ناظر بر
تهیه و تنظیم بودجه

بودجه هزینه ای

۱. استخدام رسمی و پیمانی در کلیه دستگاه‌های اجرایی صرفاً با رعایت قوانین و مقررات مربوطه و پیش‌بینی در سقف اعتبارات اعلام شده مجاز است.
۲. دستگاه‌های آموزشی و فرهنگی دارای اعتبارات پژوهشی موظفند از پژوهش‌ها و مطالعات بنیادی و کاربردی و پایان‌نامه‌های دوره‌های تحصیلات تکمیلی مرتبط با حضرت امام (ره) و مقام معظم رهبری و انقلاب اسلامی، دفاع مقدس و ایثار و شهادت در داخل و خارج از کشور حمایت مالی نمایند.
۳. دستگاه‌های اجرایی موظفند:
 - الف. افزایش حقوق، مزایا و فوق‌العاده‌های کارمندان را در قالب سقف‌های اعتبار اعلام شده، پیش‌بینی نمایند.
 - ب. سقف اعتبار مربوط به اضافه کار کارمندان را در بودجه سال ۱۳۹۰ با ملاحظه جابجایی کارمندان دولت بین دستگاه‌های اجرایی و در قالب سقف اعتبارات اعلام شده، حداکثر معادل سقف عملکرد اعتبار اضافه کار سال ۱۳۸۸ منظور نمایند.
 - ج. مبلغ پاداش پایان سال (عیدی) به ازای هر نفر کارمند و بازنشسته را در بودجه سال ۱۳۹۰ مبلغ سه میلیون و چهارصد هزار (۳,۴۰۰,۰۰۰) ریال منظور نمایند. (مبلغ قطعی پاداش پایان سال به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید).
 - د. میزان پرداخت‌های مأموریت خارج از کشور کارمندان را حداکثر معادل پرداخت‌های پیش‌بینی شده در سقف اعتبار سال ۱۳۸۹ منظور نمایند.
 - ه. کمک‌های رفاهی مستقیم و غیرمستقیم کارمندان را در قالب سقف اعتبارات اعلام شده، حداکثر در سقف عملکرد سال ۱۳۸۸ پیش‌بینی نمایند.
۴. به منظور ساماندهی هزینه‌های مصروف در امور پژوهش و نیز امور مربوط به بازنشستگان، دستگاه‌های اجرایی به ترتیب مجاز به پیشنهاد برنامه‌های "پژوهش‌های کاربردی" و "هزینه‌های مربوط به بازنشستگان" می‌باشند. همچنین دستگاه‌های اجرایی موظفند متناسب با ماموریت‌های سازمانی خود، بخشی

از اعتبارات تحقیقاتی و پژوهش‌های کاربردی خود را برای موضوعات مربوط به "الگوی اسلامی _ ایرانی" و "تحکیم بنیان خانواده" پیش‌بینی نمایند.

۵. سهم دستگاه اجرایی از حق بیمه درمان شاغلان و بازنشستگان مطابق دستورالعمل اجرایی بند (۳۶) ضوابط اجرایی قانون بودجه سال ۱۳۸۹ پیش‌بینی گردد.

بودجه سرمایه ای

۶. علاوه بر ممنوعیت موضوع ماده (۲۳) قانون مدیریت خدمات کشوری، احداث، خرید و یا اجاره ساختمان‌های جدید اداری توسط دستگاه‌های اجرایی و دارندگان ردیف (به استثنای موارد تغییر سطح تقسیمات کشوری و نیز در مورد تجمیع بدون بار مالی جدید ساختمان‌های اداری موجود و تمرکززدایی و خروج از کلان‌شهرها بدون بار مالی جدید و تبدیل به احسن نمودن بدون بار مالی جدید) ممنوع می‌باشد. توسعه و نوسازی فضاهای فیزیکی صرفاً در همان محل (اراضی محل استقرار ساختمان) در سقف بودجه مصوب و بدون خرید اراضی جدید و با تایید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و بدون تحمیل کسری اعتبار مجاز است.

۷. دستگاه‌های اجرایی موظفند با در نظر گرفتن تعهدات خود در رابطه با طرح‌های مصوب در سفرهای استانی هیئت وزیران، اعتبار لازم جهت اجرای طرح‌های مذکور را پیش‌بینی نموده و در اولویت قرار دهند.

۸. با توجه به اهمیت تحقق اهداف طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، دستگاه‌های اجرایی موظفند در توزیع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خود، اعتبار مورد نیاز طرح‌های نیمه تمامی که سال خاتمه آنها ۱۳۹۰ می‌باشد را بطور کامل پیش‌بینی و منظور نمایند.

۹. دستگاه‌های اجرایی مکلفند سهم ملی طرح‌های وامی (از محل تسهیلات بانک جهانی یا بانک توسعه اسلامی) خود را در قالب سقف‌های اعلام شده پیش‌بینی و اعلام نمایند.

۱۰. نظر به اهمیت حفظ و نگهداری دارایی‌های سرمایه‌ای دولت، دستگاه‌های اجرایی موظفند در توزیع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خود، تعمیر و بازسازی ساختمان‌ها و تاسیسات دولتی را در اولویت قرار داده و اعتبار لازم برای این منظور را در طرح‌های مربوطه پیش‌بینی و منظور نمایند.

۱۱. دستگاه‌های اجرایی موظفند در توزیع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خود به نحوی اقدام نمایند که مانع از طولانی شدن زمان اجرای طرح‌ها و پروژه‌ها نسبت به تاریخ مندرج در پیوست شماره (۱) قانون بودجه سال ۱۳۸۹ شوند.

۱۲. دستگاه‌های اجرایی صرفاً مجاز به پیشنهاد طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای جدیدی هستند که اعتبار کامل برای طرح‌های مذکور را پیش‌بینی و تامین نموده باشند به طوری که اعتبار سال اول اجرای طرح جدید از نسبت کل اعتبار مورد نیاز به مدت زمان اجرای طرح (برحسب سال) کمتر نگردد.

۱۳. دستگاه‌های اجرایی مجاز به پیشنهاد اعتبار برای طرح‌های ذیل نبوده و می‌بایستی این طرح‌ها را در قالب فهرستی مجزا به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور ارائه نماید:

الف. طرح‌هایی که سال شروع آنها قبل از سال ۱۳۷۸ و سال خاتمه آنها ۱۳۸۹ می‌باشد.

ب. طرح‌هایی که برای سه سال متوالی، سال خاتمه آنها تمدید گردیده است.

ج. طرح‌هایی که شامل بندهای فوق نبوده و در عین حال دارای پیشرفت فیزیکی بالای ۹۵٪ می‌باشند.

د. طرح‌هایی با پیشرفت فیزیکی کمتر از چهل درصد که سال شروع آنها به قبل از برنامه چهارم باز می‌گردد.

ه. طرح‌هایی که پیشرفت فیزیکی آنها محقق شده و صرفاً مطالبات آنها برای سال ۱۳۹۰ باقی می‌ماند.

و. طرح‌هایی که به هر دلیلی متوقف می‌باشند.

تذکر: اعتبار لازم جهت تعیین تکلیف طرح‌های مذکور علاوه بر سقف اعتبار ابلاغی به دستگاه، جداگانه و بصورت متمرکز لحاظ خواهد شد.

بودجه مالی

۱۴. کلیه دستگاه‌های اجرایی که تاکنون با استفاده از ماده (۶۲) قانون محاسبات عمومی اقدام به افتتاح اعتبار اسنادی در نزد بانک مرکزی نموده اند، موظفند معادل ریالی ارز تعهد شده برای پرداخت در سال ۱۳۹۰ (منطبق با فرم تعهد استفاده از ماده (۶۲) قانون محاسبات عمومی) را با توجه به محل تامین اعتبار آن، در بودجه پیشنهادی خود پیش‌بینی نمایند.

۱۵. دستگاه‌های اجرایی مکلفند بازپرداخت اصل و سود اوراق مشارکت طرح‌های خود را در قالب سقف‌های اعلام شده، پیش‌بینی و پس از کسر از فصل مربوطه در قالب ردیف‌های تملک دارایی‌های مالی پیشنهاد نمایند.

۱۶. به منظور ایجاد ثبات در تامین مالی طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای بزرگ و متوسط و کاهش تاثیر نوسانات بودجه بر اجرای آنها، دستگاه‌های اجرایی مجازند در چارچوب بودجه تعهدی و در محدوده اعتبارات پیش‌بینی شده برای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای در طول برنامه پنجم اقدام نمایند. گشایش اعتبارات اسنادی ریالی و ارزی نزد بانکهای داخلی و خارجی همراه با پیش‌بینی ابزارهای تضمینی از جمله روشهای متداول در چارچوب بودجه تعهدی می‌باشد.

۱۷. به منظور افزایش کارآمدی و اثربخشی طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و افزایش مشارکت بخش غیردولتی برای تسریع اجرای طرح‌ها، دستگاه‌های اجرایی مجازند از ساز و کارهای مختلف تامین مالی از قبیل "تامین منابع مالی، ساخت، بهره‌برداری و واگذاری"، "تامین منابع مالی، ساخت و بهره‌برداری"، "طرح و ساخت کلید در دست"، "مشارکت بخش خصوصی _ عمومی" و "یا" ساخت، بهره‌برداری و مالکیت" همراه با پیش‌بینی تضمین‌های کافی استفاده نمایند. طرح‌هایی که از ساز و کارهای فوق استفاده نمایند از اولویتهای ویژه‌ای به هنگام توزیع اعتبارات و اجرای بودجه برخوردار خواهند بود.

بودجه شرکت های دولتی

۱۸. شرکت های دولتی موظفند یک درصد از درآمد عملیاتی خود (بدون احتساب یارانه ها و کمک زیانهای دریافتی از محل بودجه عمومی دولت) را برای تحقیق و پژوهش های کاربردی در زمینه های مرتبط به وظیفه اصلی خود پیش بینی نمایند.

۱۹. شرکت های دولتی به ویژه شرکت های مشمول واگذاری موظفند با همکاری سازمان خصوصی سازی اقدامات لازم برای اصلاح ساختار مالی، نیروی انسانی، فناوری و سیستم های حسابداری را در بودجه پیشنهادی خود لحاظ نمایند.

۲۰. شرکت های دولتی و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت موظفند کلیه تعهدات سررسید شده خود از جمله تعهدات ماده (۶۲) قانون محاسبات عمومی، بازپرداخت وام های داخلی و خارجی و اوراق مشارکت (اصل و فرع) مربوط به سال ۱۳۹۰ و تعهدات مربوط به ماده (۳۲) قانون برنامه و بودجه را در بودجه پیشنهادی منظور نمایند.

موارد عمومی

۲۱. نظر به سیاست های کلی مربوط به تهیه و تدوین اصلاحیه ها و متمم های بودجه، دستگاه های اجرایی موظفند اولویت ها و ضرورت های حوزه خود را در قالب فعالیت های هزینه ای و عملیات عمرانی و توسعه ای خود و در سقف اعتبارات اعلام شده، ساماندهی نمایند و از اتکاء به اعتبارات احتمالی و مفروض در اصلاحیه ها و متمم ها و سایر موارد اجتناب نمایند.

۲۲. دستگاه های اجرایی ذیربط موظفند در هنگام ارایه بودجه پیشنهادی سال ۱۳۹۰، گزارش عملکرد پنجساله برنامه چهارم خود را بر اساس چارچوب ابلاغی طی نامه شماره ۲۰/۲۱/۵۲۵۱۵ مورخ ۱۳۸۹/۷/۷ معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور (قابل دسترس در پایگاه اطلاع رسانی معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور به نشانی www.spac.ir) و پیرو جلسه توجیهی برگزار شده در تاریخ ۱۳۸۹/۷/۲۰ به این معاونت ارایه نمایند.

۲۳. کلیه دستگاه‌های اجرایی موظفند نسبت به احصاء فعالیت‌های خود براساس قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی اقدام لازم را به عمل آورند تا نسبت به واگذاری موارد مربوطه در چارچوب قانون فوق اقدام نمایند و صرفاً برای ادامه فعالیت‌هایی پیش‌بینی اعتبار نمایند که در چارچوب این قانون مجاز به انجام آن می‌باشند.

۲۴. در راستای ارتقاء سهم بهره‌وری در رشد اقتصادی به یک سوم در پایان برنامه پنجم، دستگاه‌های اجرایی موظفند اعتباری را به منظور سنجش، عارضه‌یابی و بهبود بهره‌وری در بودجه پیشنهادی خود لحاظ نمایند.

۲۵. دستگاه‌های اجرایی موظفند بودجه پیشنهادی خود برای سال ۱۳۹۰ را بدون در نظر گرفتن آثار اجرای قانون هدفمند شدن یارانه‌ها تهیه و تنظیم نمایند. اعتبار لازم برای جبران آثار اجرای قانون مذکور، بطور مجزا توسط معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور لحاظ خواهد گردید.

۲۶. دستگاه‌های اجرایی مکلفند بدهی خود بابت هزینه‌های آب، دفع فاضلاب، برق، گاز و سوخت مصرفی، مخابرات و فرکانس رادیویی به دستگاه‌های ذی‌ربط را در قالب سقف اعتبارات اعلام شده در بودجه پیشنهادی خود لحاظ نمایند.